



Број: 01-2130-7/24

Датум: 15. 03. 2024. године

На основу члана 25, члана 64. став 1. тачка б), члана 70. став 1., 3. и 6., члана 71., члана 98. и члана 101. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник БиХ број:39/14 и 59/22), те члана 36. Статута ЈП "Аутопутеви Републике Српске" д.о.о. Бања Лука ("Службени гласник Републике Српске", број:10/14, 110/14, 8/20 и 97/22), Управа ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ д.о.о. Бања Лука (у даљем тексту: уговорни орган) на Препоруку Комисије за јавне набавке (Записник Комисије у поступку прегледа и оцјене понуда број: 013-2128/24 од 14.03.2024. године), на сједници одржаној дана 15.03.2024. године, доноси

ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђача

Члан 1.

Прихвата се Препорука Комисије за јавну набавку, број: 013-2128/24 од 14.03.2024. године и Уговор за јавну набавку услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, додјељује се понуђачу: **Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98, 78 000 Banja Luka**, као најбоље оцијењеном понуђачу у складу са критеријем за додјелу уговора.

Члан 2.

Укупна вриједност понуде понуђача из члана 1. ове Одлуке, износи **92.000,00 КМ без ПДВ-а** (словима: деведесетдвиехиљаде КМ без ПДВ-а).

Члан 3.

Приједлог Уговора за набавку услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, доставиће се на потпис изабраном понуђачу **Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98, 78 000 Banja Luka**, у року прописаном чланом 98. Закона о јавним набавкама.

Члан 4.

За извршење ове Одлуке задужује се и овлашћује Сектор за економско-финансијске послове ЈП "Аутопутеви Републике Српске" д.о.о. Бања Лука.

Члан 5.

Ова Одлука објавиће се на веб – страници www.autoputevirs.com истовремено са упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70. став. б. Закона о јавним набавкама.

Члан 6.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став 2. Закона о јавним набавкама.

Образложење

Поступак јавне набавке набавку услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град покренут је Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 013-9465-1/23 од 22.11.2023. године у процијењеној вриједности од 230.000,00 КМ без ПДВ-а.

Јавна набавка је спроведена путем отвореног поступка.

Обавјештење о набавци број: 1345-1-2-103-3-75/23 објављено је на Порталу јавних набавки дана 22.11.2023. године. У поступку предметне набавке на Порталу јавних набавки су објављене и Исправке за Обавјештење о набавци, и то број: 1345-1-2-103-8-4/24 од 03.01.2024. године и број: 1345-1-2-103-8-20/24 од 13.02.2024. године.

Извјештајем о преузимању Тендерске документације креираним у складу са Упутством о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на Порталу јавних набавки („Службени гласник Бих бр.80/22) је констатовано је да је укупно 21 привредни субјекат преузео Тендерску документацију у предметном поступку јавне набавке.

Крајњи рок за достављање понуда био је 13.12.2023. године, до 12:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке на Тендерску документацију у поступку јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, број: 013-9465/23 од 22.11.2023. године, број: 013-9610/23 од 28.11.2023. године, број: 013-36/24 од 03.01.2024. године и број: 013-1220/24 од 13.02.2024. године, уложене су жалбе број: 013-10059/23 од 08.12.2023. године и број: 013-281/24 од 15.01.2024. године.

Чланом 110. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ”, број: 39/14 и 59/22) прописано је да благовремена, допуштена, од овлаштеног лица и лица које има активну легитимацију изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке, закључење и/или извршење уговора о јавној набавци или оквирног споразума до доношења одлуке КРЖ-а.

Поступајући у складу са наведеном законском одредбом Управа предузећа донијела је Одлуку о одгађању поступка јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, број: 01-10120-7/23 од 11.12.2023. године и број: 01-283-1/24 од 15.01.2024. године.

У вези са наведеним жалбама, ЈП „Аутопутеви РС“ д.о.о. Бања Лука је доставило Канцеларији за разматрање жалби Изјашњење о наводима жалбе број: 013-10156/23 од 12.12.2023. године (број жалбе: 013-10059/23 од 08.12.2023. године), као и Спис првостепеног поступка број: 013-10157/23 од 12.12.2023. године; Изјашњење о наводима жалбе број: 013-390/24 од 18.01.2024. године (број жалбе: 013-281/24 од 15.01.2024. године), као и Спис првостепеног поступка број: 013-391/24 од 18.01.2024. године.

Поступајући по жалби број: 013-10059/23 од 08.12.2023. године, Канцеларија за разматрање жалби је донијела коначан Закључак број: JN2-02-07-1-3648-5/23 од 28.12.2023. године, којим се наведена жалба одбацује као **неуредна**, а који је за примљен на протоколу предузећа под бројем: 013-11/24 од 03.01.2024. године.

Поступајући по жалби број: 013-281/24 од 15.01.2024. године, Канцеларија за разматрање жалби је донијела коначан Закључак број: JN2-02-07-1-181-5/24 од 08.02.2024. године, којим се наведена жалба одбацује као **неуредна**, а који је за примљен на протоколу предузећа под бројем: 013-1209/24 од 13.02.2024. године.

Достављањем коначних Закључака КРЖ-а, број: ЈН2-02-07-1-3648-5/23 од 28.12.2023. године, број: ЈН2-02-07-1-181-5/24 од 08.02.2024. године којим се наведене жалбе одбацују као неуредне, поступак предметне набавке је настављен.

Управа предузећа донијела је Измјену тендерске документације за набавку услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, број: 013-9610/23 од 28.11.2023. године и Измјену тендерске документације број: 013-36/24 од 03.01.2024. године и Исправку за Обавјештење о набавци број: 1345-1-2-103-8-4/24 од 03.01.2024. године те Измјену тендерске документације број: 013-1220/24 од 13.02.2024. године и Исправку за Обавјештење о набавци број: 1345-1-2-103-8-20/24 од 13.02.2024. године по којој је крајњи рок за достављање понуда у предметном поступку јавне набавке 20.02.2024. године до 12:00 часова, а јавно отварање је заказано за 20.02.2024. године у 12:30 часова.

За спровођење наведеног поступка јавне набавке уговорни орган је именовано Комисију за јавну набавку Рјешењем број: 013-1290/24 од 15.02.2024. године.

У предметном поступку јавне набавке на Исправку обавјештења о набавци број: 1345-1-2-103-8-20/24 од 13.02.2024. у поступку јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град уложене су жалбе број: број: 013-1389/24 од 19.02.2024. године и број: 013-1389-1/24 од 19.02.2024. године.

Поступајући по жалби број: 013-1389/24 од 19.02.2024. године, Уговорни орган је Закључком број: 01-1412-9.2/24 од 20.02.2024. године одбацио жалбу као **неблаговремену** и поднесену од лица која **нема активну легитимацију**.

Такође, поступајући по жалби број: 013-1389-1/24 од 19.02.2024. године, Уговорни орган је Закључком број: 01-1412-9.1/24 од 20.02.2024. године одбацио жалбу као **неблаговремену**.

ЈП „Аутопутеви РС“ д.о.о. Бања Лука је у вези са горе наведеним жалбама доставило је Закључак број: 01-1412-9.2/24 од 20.02.2024. године (број жалбе: 013-1389/24 од 19.02.2024. године), као и Закључак број: 01-1412-9.1/24 од 20.02.2024. године (број жалбе: 013-1389-1/24 од 19.02.2024. године) подносиоцима жалбе.

Јавно отварање понуда извршено је дана 20.02.2024. године, са почетком у 12:30 часова што је и констатовано Записником са отварања понуда број: 013-1429/24.

Сходно наведеном Записнику са отварања понуда констатовано је да су у предметном поступку јавне набавке понуду доставила 3 (три) понуђача и то слједеће вриједности:

1. RADIS d.o.o. Istočno Sarajevo, Jovana Dučića br. 16, 71 123 Istočno Sarajevo - (понуда укупне вриједности 210.000,00 КМ без ПДВ-а са роком испоруке 6 мјесеци);
2. Група понуђача: „СРК“ д.о.о. Banja Luka, Ada 24, 78 000 Banja Luka (Представник Групе понуђача/Водећи партнер), „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Sarajevo, Put života bb, 71 000 Sarajevo (Члан групе), „VIZ ZAŠTITA“ д.о.о. Banja Luka, Put srpskih branilaca 15H, 78 000 Banja Luka, (Члан групе), „HKP CONSULTING“ д.о.о. Banja Luka, Petra Kočića broj 5, 78 000 Banja Luka (Члан групе) - (понуда укупне вриједности 122.000,00 КМ без ПДВ-а са роком испоруке од 183 дана);
3. Institut za građevinarstvo „IG“ д.о.о. Banja Luka, Kralja Petra I Karadorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka – (понуда укупне вриједности 92.000,00 КМ без ПДВ-а са роком испоруке од 184 дана)

Након отварања пристиглих понуда, Комисија за јавне набавке је извршила анализу и оцјену пристиглих понуда са аспекта усклађености истих са Тендерском документацијом за набавку услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, (у даљем тексту: Тендерска документација), и то да ли је понуда правилно поднесена, да ли је тендерски образац исправно попуњен и потписан и да ли су потребни документи и докази приложени.

У току поступка анализе и оцјене достављених понуда, Комисија за јавне набавке је у смислу одредбе члана 17. став 7. под б) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“, број:90/14) дана 04.03.2024. године упутила Захтјев за образложење понуђене цијене, Institutu za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka - Захтјев број: 013-1779/24, будући да је цијена понуде именованог понуђача била за више од 20% нижа од цијене другорангиране прихватљиве понуде.

Наведеним захтјевом од Institutu za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka затражено је да у року од од 7 /седам/ дана од дана достављања истог захтјева доставе појашњење и/или образложење цијене понуде, у смислу пружања свих битних елемената које објашњење мора садржавати детаљне информације о релевантним саставним елементима понуде, укључујући елементе цијене односно разлоге понуђене цијене.

Чланом 17. став 7. под б) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“, број:90/14) је прописано да уговорни орган обавезно од понуђача тражи објашњење цијене понуде коју сматра неприродно ниском ако је цијена понуде за више од 20% нижа од цијене другорангиране прихватљиве понуде те да уколико понуђач уговорном органу не понуди основано образложење, уговорни орган ће одбацити понуду у смислу одредбе члана 66. Закона о јавним набавкама.

У остављеном року за достављање образложења за појашњење неприродно ниске понуђене цијене понуда, уговорном органу је понуђач дана 11.03.2024. године доставио тражено образложење понуђене неприродно ниске цијене (запримљено на протоколу уговорног органа под бројем: 013-2007/24), којим образложењем је доставили саставне елементе понуде са цијенама и калкулацијама тј. детаљном калкулацијом трошкова за цијели пројекат.

У појашњењу тј. образложењу понуђене цијене именовани понуђач је навео да ће извршити услуге које су предмет набавке у складу са условима из Тендерске документације те је на основу тога доставио саставне елементе понуде са цијенама и калкулацијама тј. детаљним калкулацијом трошкова за цијели пројекат.

Такође, понуђач наводи да ће за понуђену цијену одговорити квалитетним извршавањем предметних услуга, те да на располагању има квалификовано особље као и традицију дугу преко 20 година и богато искуство на истим или сличним услугама које су предмет набавке, што је довољна препорука да са предложеним искуством и кадром може на најквалитетнији начин одговорити на услуге које су предмет набавке.

Осим тога именовани понуђач наводи да ће извршити све услуге у складу са захтјевима Наручиоца, тендерским условима (пројектним задатком) и правилима струке а цијена која је понуђена је непромјенљива и коначна.

Дакле, полазећи од горе наведених констатација, Комисија за јавне набавке је извршила анализу и оцјену достављеног образложења понуђене цијене понуде понуђача Institutu za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka а

тј. извршила је анализу достављених калкулација односно детаљних информација о релевантним саставним елементима понуде, укључујући елементе цијене и разлоге понуђене цијене, те с тим у вези једногласно констатовала да се понуда понуђача Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karadorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka сматра прихватљивом.

Након што је Комисија испитала усклађеност достављених понуда са аспекта усклађености истих са Тендерском документацијом једногласно је констатовала да су од 3 (три) достављене понуде прихватљиве 2 (двије) понуде, и то понуде сљедећих понуђача:

- 1) Група понуђача: „СРК“ d.o.o. Banja Luka, Ada 24, 78 000 Banja Luka (Представник Групе понуђача/Водећи партнер), „IPSA INSTITUT“ d.o.o. Sarajevo, Put života bb, 71 000 Sarajevo (Члан групе), „VIZ ZAŠTITA“ d.o.o. Banja Luka, Put srpskih branilaca 15H, 78 000 Banja Luka, (Члан групе), „HKP CONSULTING“ d.o.o. Banja Luka, Petra Kočića broj 5, 78 000 Banja Luka (Члан групе);
- 2) Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karadorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka.

Дакле, Комисија за јавне набавке је констатовала да наведене понуде именованих понуђача испуњавају све услове који се траже Тендерском документацијом.

Када је у питању понуда понуђача RADIS d.o.o. Istočno Sarajevo, Jovana Dučića br. 16, 71 123 Istočno Sarajevo, оцијењена је као неприхватљива из разлога што не испуњава све услове који се траже Тендерском документацијом.

Наиме, тачком 6.3) Тендерске документације прописано је да су понуђачи дужни уз понуду доставити Нацрт уговора у који су унијели податке из своје понуде, те парафирати све листове Нацрта уговора.

Увидом у понуду понуђача RADIS d.o.o. Istočno Sarajevo, Jovana Dučića br. 16, 71 123 Istočno Sarajevo, Комисија за јавне набавке је утврдила да исти понуђач није попунио Нацрт уговора у складу са захтјевима из Тендерске документације, односно није унио све податке из своје понуде. Наиме, овај понуђач није навео у члану 7. Нацрта уговора цијену своје понуде.

Тачком 7.1.1) Тендерске документације прописано је да би понуђачи учествовали у поступку јавне набавке морају доставити у оригиналу безусловну банкарску гаранцију за озбиљност понуде, док је тачком 7.1.2) цртица трећа Тендерске документације прописано је да су понуђачи дужни да након оригиналне банкарске гаранције у понуду уложе обичну копију гаранције која се означава сљедећим редним бројем.

Увидом у понуду понуђача RADIS d.o.o. Istočno Sarajevo, Jovana Dučića br. 16, 71 123 Istočno Sarajevo, Комисија за јавне набавке је утврдила да исти понуђач није доставио ни оригиналу безусловну банкарску гаранцију за озбиљност понуде нити је у понуду уложио обичну копију гаранције.

Тачком 4.3.2. б) Тендерске документације прописано да ће се оцјена економског и финансијског стања понуђача ће се извршити на основу достављене изјаве о укупном промету понуђача и, када је то примјерно о промету у сегменту пословања који је предмет уговора, за последње три финансијске године или од датума регистрације, односно почетка пословања у предметном сегменту, ако је понуђач регистрован, односно почео са радом прије мање од три године. Увидом у Изјаву о промету понуђача-Анекс 14 у којој је наведен укупан промет у последње три финансијске године од 30.714.773,00 КМ, али у истој изјави није назначен износ који се односи на промет у сегменту пословања, због чега је понуда ове

групе понуђача оцјењена као неприхватљива из разлога што не испуњава све услове који се траже Тендерском документацијом.

Имајући у виду све напријед наведено, чланови Комисије за јавну набавку су једногласно констатовали да се понуда понуђача RADIS d.o.o. Istočno Sarajevo, Jovana Dučića br. 16, 71 123 Istočno Sarajevo има одбацити у смислу одредбе члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 39/14 и 59/22) будући да иста није потпуна и не испуњава захтјеве из Тендерске документације.

Након што је Комисија за јавне набавке извршила оцјену понуда са аспекта усклађености истих са Тендерском документацијом, приступила је рангирању прихватљивих понуда према критеријуму за избор понуде.

Критеријум за оцјењивање понуде у предметном поступку јавне набавке је економски најповољнија понуда, са сљедећим подкритеријумима:

1. Цијена понуде: 95% (95 бодова)
2. Рок испоруке: 5% (5 бодова).

Полазећи од наведених констатација, Комисија за јавну набавку је приступила вредновању односно оцјени и поређењу прихватљивих понуда сходно утврђеном критерију економски најповољније понуде, те је ранг листа прихватљивих понуда у поступку јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, сљедећа:

1. Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka – укупно 99,97 бодова;
2. Група понуђача: „СРК“ d.o.o. Banja Luka, Ada 24, 78 000 Banja Luka (Представник Групе понуђача/Водећи партнер), „IPSA INSTITUT“ d.o.o. Sarajevo, Put života bb, 71 000 Sarajevo (Члан групе), „VIZ ZAŠTITA“ d.o.o. Banja Luka, Put srpskih branilaca 15H, 78 000 Banja Luka, (Члан групе), „НKP CONSULTING“ d.o.o. Banja Luka, Petra Kočića broj 5, 78 000 Banja Luka (Члан групе) – укупно 76,64 бодова.

Дакле, Комисија за јавну набавку је у Записнику о прегледу и оцјени понуда број: 013-2128/24 од 14.03.2024. године предложила тј. дала препоруку уговорном органу да се у поступку јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град, прихвати понуда **понуђача: Institut za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 92-98“, 78 000 Banja Luka** чија је укупна вриједност **92.000,00 КМ без ПДВ-а** и уговор о набавци предметних услуга додјели именованом понуђачу у укупној вриједности од **92.000,00 КМ без ПДВ-а**, јер је понуда овог понуђача у складу са критеријем за додјелу уговора рангирана као економски најповољнија понуда.

Комисија за јавну набавку, доставила је Управи предузећа дана 14.03.2024. године Записник о прегледу и оцјени понуда број: 013-2128/24 од 14.03.2024. године са Препоруком о избору најповољнијег понуђача у поступку јавне набавке услуга израде УТ услова и плана парцелације прве фазе аутопута Бања Лука – Млиништа, дионица Бања Лука југ-Мркоњић Град.

Узимајући у обзир горе изложено и одредбе позитивних законских прописа, а након што је размотрила препоруку и Записник Комисије за јавне набавке број: 013-2128/24 од 14.03.2024. године, Управа ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ д.о.о. Бања Лука је одлучила да је Комисија у свему правилно поступила те да је избор најповољнијег понуђача извршен у складу са Законом о јавним набавкама, подзаконским актима, интерним актима и Тендерским документом, те је одлучено као у диспозитиву ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против ове одлуке може се изјавити жалба, најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове Одлуке, али не касније од једне године од дана када је наводна повреда учињена. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби БиХ, Филијала Бања Лука, путем уговорног органа у писаној форми директно или препорученом поштанском пошиљком на адресу: Васе Пелагића бр. 10, 78 000 Бања Лука. Жалба се подноси у најмање 3 (три) примјерка. Изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке, закључење и/или извршење уговора о јавној набавци до доношења одлуке Канцеларије за разматрање жалби.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Недељко Торић, дипл. економиста

ДОСТАВЉЕНО:

1. Понуђачима,
2. Одјељењу за набавке,
3. А/а.